

云南省科学技术厅

A
公开

对政协云南省十二届三次会议 第 120300633 号提案的答复

成联远委员：

您提出的关于将天麻纳入云南省生物医药与大健康产业重点打造的建议的提案。已交由我们研究办理，现答复如下：

一、关于“加强产业规划”的建议

围绕省委省政府的重大部署，财政资金进一步聚焦我省重点产业发展，实现政府财政资金对创新的引导作用。省科技厅制定并实施《云南省生物医药和大健康产业发展规划（2016—2020年）》（云政办发〔2016〕133号），其中天麻作为中药（民族药）重点发展品种给予一系列支持列入规划。省科技厅围绕中药材品种选育、种苗繁育、种植技术等方面持续支持相关研发工作。省农业农村厅积极落实中药材产业十三五规划，把天麻列入全省重点发展道地药材品种，推进中药材绿色、有机、GAP基地建设，支持道地药材良种繁育、绿色基地建设。2016—2019年，省农业农村厅每年安排2000多万元用于中药材良种繁育基地和规范化基地建设。全省中药材标准化种植基地面积超过126

万亩。2019 年全省天麻种植面积 10 万亩，标准化基地面积 4.7 万亩，比 2018 年 2.4 万亩增长 96%，产量 1 万吨，比 2018 年 0.7 万吨增长 43%，农业产值达 35 亿元，比 2018 年 21 亿元增长 66%，呈现质量和经济效益双提升态势。

二、关于“加强研发力度”的建议

一是加强研发支撑天麻产业创新发展。为实现生物医药产业十三五规划打造“国内最优质的天然药物和健康产品原料基地”和“特色鲜明的生物医药和大健康产品研发生产基地”目标，省科技厅加大对中药材种植加工及产品研发支持力度。支持开展天麻药材 ISO 国际标准研究、天麻素系列产品二次开发与推广应用等重大科技项目，提升天麻及相关产品市场竞争力。2019 年《中医药——天麻药材》标准通过国际化标准组织（ISO）认定发布，为云南中药走出国门迈出了重要的一步。

二是加强研究助推天麻进入食品领域。省卫生健康委开拓创新，主动融入健康云南战略大局，服务地方经济发展，取得重大突破。组织收集整理天麻、铁皮石斛等特色生物资源相关食用历史、安全性等资料，为国家卫生健康委修订既是食品又是中药材物质目录提供重要依据，在我省大力推动下，国家已确定对党参等 9 种物质开展按照传统既是食品又是中药材的物质管理试点。我省已正式上报天麻、铁皮石斛等 9 种物质开展试点的方案，目前正在等待国家审核批复中。这是我省食药同源工作的重大政策突破，天麻、铁皮石斛等特色产业将迎来最佳发展时机，助推我

省大健康产业和地方经济发展。从2018年开始云南省十大名药材评选，彝良县农副产品加工厂生产的“徐美德”牌天麻入选十大名药材。

三是建设药品标准体系保障中药质量。经过多年的建设，共制订颁布标准585个，其中：中药材标准362个（傣药材标准101个，彝药材标准154个），中药饮片标准216个，7个中药饮片炮制规范，标准整体水平达到现行药品标准要求，并编印《云南省中药材标准》7册、《云南省中药饮片标准》2册。通过药品标准的研究制定工作，解决了我省60多个中成药处方中缺失药材标准的问题和78个已有标准但标准水平不适应目前药材标准要求的标准提高问题。天麻收载在《中国药典》2015年版一部，生天麻饮片标准收载在《云南省中药饮片标准》（2005年版第一册），天麻粉标准收载在《云南省中药饮片标准》（2005年版第一册），天麻超细粉标准收载在《云南省中药饮片标准》（2005年版第二册）。

三、关于“加大对龙头企业扶持培育力度”的建议

一是通过云药之乡建设提升龙头企业创新发展能力。省科技厅通过对“云药之乡”龙头企业进行重点支持，重视种源研究，建设良种基地并培育龙头企业。每年通过生物医药重大专项给予该品种龙头企业申报项目支持，2020年发布的“2021年生物医药领域科技计划项目申报指南”中设立“中药材资源创新与可持续发展”方向，单设由云药之乡龙头企业牵头申报的“道地中药材品质

提升技术研究及示范”选题，扶持培育龙头企业的种植加工能力。

二是实施定制药园工作促进道地药材品牌建设。省卫健委组织实施“定制药园”工作，会同省扶贫办、省工业和信息化委、省农业农村厅、云南农业发展银行联合制定印发了《云南省实施“定制药园”工作方案》，正式启动“定制药园”项目。至 2020 年，在全省布局设立不少于 100 个“定制药园”。带动当地农户种植（养殖）大宗、道地中药材，并鼓励中药生产企业采购“定制药园”生产的中药材，促进我省道地药材品牌建设。在“定制药园”认定中，将天麻作为重点打造的品种，认定昭通市盐津东胜中药材种植有限责任公司（天麻）、昭通彝良县原生态天麻种植专业合作社（天麻）、昭通彝良县天毅天麻种植专业合作社（天麻）、昭通永善县山江种植专业合作社（天麻）为“定制药园”企业。

三是围绕打造世界一流“健康生活目的地牌”提升影响力。一是积极组织各州市、企业代表参加推介活动组织省招商合作局及昆明市、大理州、西双版纳州和丽江市大健康产业主抓部门，在广州举办产业招商推介会，与 38 家在粤知名企业深入交流，宣传、推介云南省打造“健康生活目的地”、生物医药与大健康产业发展优势和重点项目。二是运用展会平台积极推介云南。利用“南博会”、“中国（昆明）大健康产业博览会”、“中国国际投资贸易洽谈会”等契机，邀请省内外医疗机构、知名药企、高新科技等 240 余家单位、500 家采购商代表参展，搭建健康产业企业间交流、合作的高端展示类平台。通过展示我省健康产业、生物医药

产业、医疗服务、中医药的特色和优势，提升我省生物医药与大健康领域的国际和社会影响力，为相关各方提供交流合作的平台，实现优势互补、互利共赢，推进生物医药与大健康全产业链发展。

四、下一步工作计划

针对提案提出的三点建议，并结合我省生物医药和大健康产业创新发展内在要求，省科技厅会同省农业农村厅、省卫生健康委、省药监局、省市场监管局将在下一步工作中重点做好以下几方面的工作。

一是继续加强规划引领。结合正在编制的云南省万亿级高原特色现代农业中药材产业规划，把天麻作为道地特色药材品种，从良种繁育、标准化基地建设、生态绿色标准制定、产地初加工等方面继续强化关键环节支持力度，进一步把天麻打造成我省优势特色药材品种。加快制定出台《云南省“绿色食品牌”产业基地建设管理工作方案》，按照“八有三档”标准开展省级、州市级、县级天麻产业基地申报创建工作，对符合标准的天麻产业基地进行财政奖补，全面推进“绿色食品牌”产业基地建设，提升天麻产业基地化率。构建从种植、采收、加工、生产到流通全过程的产品质量管理追溯体系；针对三七、天麻等药食同源品种，开展长期服用的有效性和安全性进行评价，开拓产品市场。

二是优化生物医药产业发展支持政策。充分利用挖掘我省丰富的生物资源，加大研发投入，突破“大品种、小产值”的格局，

筛选培育云南道地及优势中药优良品种，针对三七、天麻、灯盏花等道地特色大品种，研究制定药材种植养殖标准和质量标准体系，开展绿色生态种植养殖，推动省际间药材标准互认，强化产地加工生产关键技术攻关，建设中药饮片集约化生产基地，提升药材综合利用度和新产品研发能力，将资源优势转化为产业优势，进一步转化为经济优势。根据国家卫生健康委和省委、省政府安排部署，进一步修改完善大健康产业发展支持政策，为健康产业领域相关投资企业营造良好营商、投资环境。

三是主动服务地方经济发展，待按照传统既是食品又是中药材的物质管理试点得到国家批复后，做好天麻相关食品开发指导和企业标准备案服务，为天麻产业营造良好的发展环境，实现天麻产业发展目标。密切跟进天麻等 9 种物质试点审批进程，配合国家卫生健康委做好相关工作。将天麻等地方特色食品纳入食品安全风险监测重点内容，科学评价分析，强化监测结果利用，为天麻产业健康发展提供有力技术支持，为生物医药与大健康产业保驾护航。

四是以推动乡村振兴战略实施和打造世界一流“绿色食品牌”为契机，以发展云南道地药材、民族药材、药食两用药材为重点，推进中药材产业发展。重点抓好三七、天麻、滇黄精等良种繁育推广，推进建设 10 个道地药材和特色药材良种选育基地，积极开展良种选育、良种扩繁推广。抓 GAP 基地建设、紧紧围绕农业农村部、国家药品监督管理局和国家中医药管理局《关于

印发全国道地药材生产基地建设规划（2018-2025年）的通知》要求，以三七、天麻、滇黄精、滇重楼、云木香等我省优势药材资源品种为主，认真落实道地药材生产基地建设各项工作，积极推广 GAP、绿色有机示范种植，确保道地药材产量和品质。

感谢您对我省天麻产业创新发展的关心和支持！



（联系人：徐磊，0871-63138976）

抄送：省政协提案委，省政府办公厅议案处。